

17 אוקטובר, 2011
י"ט תשרי, תשע"ב

לכבוד

ציבור המתמחים ברפואה הציבורית

שלום רב,

הנדון: מאבק ציבור הרופאים המתמחים ברפואה הציבורית בישראל

בשם המרכז האקדמי למשפט ולעסקים, אתכבד לפנות אליכם בעניין שבנדון, כדלקמן:

1. ביום 12 באוקטובר 2011 נפל דבר בישראל. בית הדין הארצי לעבודה אסר על כ- 1000 מתמחים ברפואה הציבורית בישראל (להלן: "המתמחים") להתפטר מתפקידם, על-אף מכתבי התפטרות אישיים ששיגרו למעסיקיהם¹ (להלן: "פסיקת בית הדין"). התפטרותם של המתמחים באה על רקע חתימתו של הסכם קיבוצי בין ממשלת ישראל, שירותי בריאות כללית והסתדרות המדיצינית הדסה לבין ההסתדרות הרפואית בישראל ביום 25 באוגוסט 2011 (להלן: "ההסכם הקיבוצי" או "ההסכם").
2. עיקר קצפם של המתמחים יצא כנגד האופן בו נוהל המשא ומתן מטעמם טרם החתימה על ההסכם הקיבוצי על-ידי ההסתדרות הרפואית בישראל המהווה, על-פי דין, הארגון היציג של המתמחים ברפואה הציבורית בישראל. הטעמים המרכזיים להתפטרותם של המתמחים נגעו להיעדר מענה בהסכם לעומס הרב המוטל על כתפיהם, לתנאי העסקתם הקשים אשר, ככל הנראה, לא צפויים להיפתר על-פי ההסכם ולחוסר רצונם לקחת חלק בקריסתה של מערכת הבריאות הציבורית.
3. מאבקם של הרופאים המתמחים הוא מאבק ציבורי להצלתה של מערכת הבריאות הציבורית. אין לראות בו מאבק צר המתמחה במסגרת יחסי העובד מעביד בין המדינה לרופא המתמחה. מערכת הבריאות כולה בסכנה. העסקתם של רופאים מתמחים בתנאים הנוכחיים, ללא הקפדה על הגבלת מספר השעות בו הם מועסקים ברצף, היקף שעות עבודתם בחודש בו הם מועסקים ומספר התורנויות החודשיות אותן הם ממלאים, מגלמת פוטנציאל ממשי לפגיעה בחייהם ובבריאותם של הפונים למערכת הבריאות הציבורית. מדובר בסכנה של ממש המרחפת מעל ראשו של כל אזרח במדינת ישראל.
4. לצערם של המתמחים, הנושאים בנטל קשה מנשוא, ההסכם הקיבוצי שנחתם לאחרונה רק מעמיק את המשבר וחורף - לנגד עניייהם - את גורלה של מערכת הבריאות הציבורית לכשלוך. לאור פסיקת בית הדין, פניה לבית המשפט הגבוה לצדק (בג"צ) נותרה כמישור הפעולה המשפטי העיקרי לצורך תקיפתו של ההסכם, על רקע היעדרו של מענה הולם למצוקת ציבור

¹ סק"כ 2376-10-11 מדינת ישראל ואח' נ' ההסתדרות הרפואית בישראל ואח' (טרם פורסם, ניתן ביום 12 באוקטובר 2011).



המתמחים ברפואה הציבורית בישראל אשר הפכה, זה מכבר, למצוקתה של מערכת הבריאות הציבורית בישראל כולה.

5. מצוקה זו באה לידי ביטוי, כאמור, בהעסקתם של רופאים מתמחים בשעות עבודה ארוכות ברצף ואף שבעה ימים בשבוע במקרים של ביצוע תורנות בסוף השבוע, וכל זאת בניגוד להוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951 (להלן: "חוק שעות עבודה ומנוחה") המובילה לפגיעה ביכולתה של מערכת הבריאות הציבורית להעניק שירות רפואי נאות כאמור בחוק זכויות החולה, תשנ"ו-1996 (להלן: "חוק זכויות החולה").

6. לפיכך, לטעמנו, יש ליזום פנייה לבית המשפט הגבוה לצדק (בג"צ) לצורך ביטולו של ההסכם הקיבוצי שנחתם לאחרונה ולצורך אכיפתו של חוק שעות עבודה ומנוחה במסגרת יחסי העבודה בין המדינה לציבור הרופאים המתמחים, וזאת כתנאי מקדמי לביסוסו של טיפול רפואי נאות שיוענק במסגרת מערכת הבריאות הציבורית בישראל.

7. לצורך כך, עלינו לאסוף נתונים עובדתיים בנוגע לאופן העסקתם של רופאים מתמחים ברפואה הציבורית וזאת כדי להציב בפני בית המשפט תשתית ראייתית התומכת בטענה העקרונית לפיה אי-אכיפתו של חוק שעות עבודה ומנוחה באופן מספק במסגרת ההסכם, יש בה כדי להביא לפגיעה ביכולתה של מערכת הבריאות הציבורית להעניק טיפול רפואי נאות לפונים אליה.

8. לפיכך, נבקש כי תמלאו את השאלון הקצר המצורף.

בברכה,



אפי מיכאלי, עו"ד
ראש תחום הפרטה ורגולציה



נספח א' - שאלון שעות עבודה ומנוחה

שאלון זה נועד לבחון את עמידת מעסיקך בהוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951 ובתקנות ובהיתרים שהוצאו מכוחו (להלן: "החוק" או "חוק שעות עבודה ומנוחה").

פרטים אישיים

שם: _____ משפחה: _____ כתובת: _____
טלפון: _____ סלולארי: _____
כתובת דוא"ל: _____

פרטי מקום העבודה

שם המוסד הרפואי: _____ כתובת: _____
מחלקה: _____

שאלות

1. על-פי הוראות סעיף 1 לחוק שעות עבודה ומנוחה, יום עבודה לא יעלה על שמונה (8) שעות עבודה. מהו ממוצע שעות העבודה היומיות שלך במסגרת עבודתך בחודשים ינואר 2011 עד ספטמבר 2011? אנה פרטי/י.

2. על-פי סעיף 3 לחוק שעות עבודה ומנוחה, שבוע עבודה לא יעלה על ארבעים וחמש (45) שעות עבודה. מהו ממוצע שעות העבודה השבועיות שלך במסגרת עבודתך בחודשים ינואר 2011 עד ספטמבר 2011? אנה פרטי/י.

3. ממוצע שעות עבודה בחודש בישראל עומד על מאה שמונים ושש (186) שעות עבודה. מהו ממוצע שעות העבודה החודשיות שלך במסגרת עבודתך בחודשים ינואר 2011 עד ספטמבר 2011? אנא פרטי את מספר שעות העבודה בו הועסקת בכל אחד מהחודשים האמורים.

4. על-פי חוק שעות עבודה ומנוחה והתקנות שהוצאו מכוחו, אורך המנוחה השבועית לעובד במקצועות הרפואה הינו עשרים וחמש (25) שעות ברציפות. האם תנאי זה מתקיים לגביך? אנא פרטי.

5. על-פי מחקרים משווים שנערכו² נמצא, כי בחלק ממדינות המערב קיימת הגבלה מפורשת על מספר שעות העבודה הרצופות בהעסקת רופאים מתמחים במערכות הבריאות הציבוריות. אנא ציין מהי המדיניות במקום עבודתך בנוגע להעסקת רופאים מתמחים ברצף תוך ציון נתונים אודות מספר שעות העבודה הרצופות בהן הועסקת בעבודתך בחודשים ינואר 2011 עד ספטמבר 2011. אנא פרטי.

חתימה

תאריך

את השאלון המלא יש לשלוח לפקס מספר 03-6439966 או לכתובת דוא"ל: emichaely@clb.ac.il

² מיכל טביביאן מזרחי, "הגבלת שעות העבודה של רופאים מתמחים (סקירה משווה)", הכנסת, מחלקת מחקר ומידע 1) (נובמבר 2006).

